**TÜRKİYE SIFIR ATIK VAKFI KURULMASI İLE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

**BİRİNCİ BÖLÜM**

**Amaç ve Kapsam**

**Amaç ve kapsam**

**MADDE 1 -** (1) Bu Kanunun amacı; mer’i mevzuat ve Bakanlıkça oluşturulan stratejiler doğrultusunda çevreyi koruma bilinci oluşturmak, sıfır atık yönetimini destekleyen etkin bir uygulama için sıfır atık yönetim sisteminin kurulmasına, yaygınlaştırılmasına ve geliştirilmesine yönelik faaliyetlerde bulunmak, depozito sisteminin kurulmasına ve geliştirilmesine katkı sağlamak, depozito sistemlerini uygulamak, uygulattırmak ve tüm taraflar arasında koordinasyonu sağlamaktır.

(2) Bu Kanunun kapsamı; birinci fıkrada belirlenen amaçlar doğrultusunda yurt içinde ve yurt dışında faaliyetlerde bulunmak için merkezi Ankara’da olan Türkiye Sıfır Atık Vakfı’nın kurulması ve işleyişine ilişkin usul ve esasları belirlemektir.

**Tanımlar**

**MADDE 2 -** (1) Bu Kanunda geçen;

a) Bakan: Çevre ve Şehircilik Bakanını,

b) Bakanlık: Çevre ve Şehircilik Bakanlığını,

c) Mütevelli Heyeti: Türkiye Sıfır Atık Vakfı Mütevelli Heyetini,

ç) Vakıf: Türkiye Sıfır Atık Vakfını,

d) Yönetim Kurulu: Türkiye Sıfır Atık Vakfı Yönetim Kurulunu,

ifade eder.

**İKİNCİ BÖLÜM**

**Vakfın Faaliyetleri, Organları ve Personel Görevlendirmesi**

**Vakfın faaliyetleri**

**MADDE 3 -** (1) Vakfın,1 inci maddenin birinci fıkrasında belirlenen amaçlarını gerçekleştirmek için yapacağı faaliyetler şunlardır:

a) Atık oluşumunun önlenmesi, azaltılması, kaynakların verimli kullanımının sağlanması, atığın oluşması durumunda kaynağında ayrı toplanarak geri kazanımının sağlanması ve israfın önlenmesi amacıyla sıfır atık yönetim sistemi kurulmasına katkı sağlamak, atık yönetiminin modern ve etkin bir yapıda uygulanmasına yönelik çalışmalar yapmak, bu amaçla yurt içinde veya yurt dışında yerel yönetimler, kurum, kuruluşlar ve gerçek veya tüzel kişilerle işbirliği yapmak, sistemin yaygınlaştırılması için belediyelere, il özel idarelerine, eğitim kurumlarına ve talep olması halinde diğer kurum ve kuruluşlara mali ve teknik destek sağlamak.

b) Kendisine veya Hazineye ait taşınmazlar üzerinde gerçek veya özel hukuk tüzel kişileri eliyle veya bizzat kendisi tarafından depozito sistemini kurmak, kurdurmak, işletmek veya işlettirmek; ilgili tarafların depozito sistemine dâhil olmasını sağlamak, depozito bedellerini toplamak ve iade etmek.

c) Hazine taşınmazları, kuruluş amacında kullanılmak üzere ilk yıl için 2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanununun 63 üncü maddesinde yer alan harca esas değerin yüzde ikisi üzerinden alt kiracılık hakkı da verilmek suretiyle doğrudan Vakfa kiralanabilir. Vakıf bu şekilde kiraladığı taşınmazları bizzat ya da iktisadi işletmeleri, iştirakleri ya da ortaklıkları eliyle işletebileceği gibi üçüncü kişilere kiralamak suretiyle de işlettirebilir.

ç) Vakıf tarafından kuruluş amacına uygun olarak kullanılmak üzere ihtiyaç duyulan, mülkiyeti Hazineye ait taşınmazlar üzerinde Vakıf lehine yirmi dokuz yıla kadar bedelsiz irtifak hakkı tesis edilebilir. Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan yerler üzerinde ise Vakıf adına bedelsiz kullanma izni verilebilir. Ayrıca hasılat payı alınmaz. İrtifak hakkı tesis edilen taşınmazların tapu kütüğüne, amacı dışında kullanılmayacağına ilişkin şerh konulur.

d) Teknik ve bilimsel yönden çalışmalar yapmak, Bakanlık ve ilgili kurumlar ile ortak faaliyetlerde bulunmak, proje geliştirmek ve uygulamak, uygulattırmak.

e) Görsel ve yazılı yayınlar hazırlamak, yayımlamak, basın ve yayın organları ile iş birliği yapmak.

f) Kamuoyunda farkındalık oluşturmak için Milli Eğitim Bakanlığı, Gençlik ve Spor Bakanlığı, Üniversiteler ve diğer eğitim kurumları ile iş birliği içerisinde eğitim programları hazırlamak ve uygulamak.

g) Eğitim merkezleri dâhil olmak üzere yurt içi ve yurt dışında tesis ve merkezler ile çevre teknolojileri üzerinde araştırma-geliştirme yapmak amacıyla teknoloji geliştirme bölgeleri kurmak.

ğ) Yurt içinde veya yurt dışında faaliyet gösteren özel veya resmi kurum, kuruluş, merkez, enstitü, akademik kuruluş, dernek ve vakıflar ile iş birliği yapmak.

h) Ulusal ve uluslararası seminer, konferans ve toplantılara katılmak ve düzenlemek, kampanya ve yarışma gibi faaliyetler yapmak.

ı) Mevzuatı geliştirmeye yönelik destekleyici faaliyetlerde bulunmak,

i) Yapacağı hizmetler karşılığında, yurt içindeki ve yurt dışındaki, vakıflar dâhil tüm kurum, kuruluş ve kişilerden, vakfın amacına sarf edilmek üzere yardım toplamak, yurt içinden ve yurt dışından her türlü taşınır ve taşınmaz bağışı kabul etmek, vakfın amacı ile bağdaşmak kaydı ile şartlı bağışları kabul etmek.

j) Yurt içinde ve yurt dışında çevre kirliliğini önleyecek, çevreyi iyileştirecek ve çevrenin korunmasını sağlayacak projeler gerçekleştirmek, bu projelere ve ilgili kurumlara teknik destek sağlamak, ayni ve nakdi yardımlar yapmak.

k) Vakfın amacı çerçevesinde taşınır ve taşınmaz satın almak, kiralamak, kiraya vermek, taşınmazlar üzerinde leh ve aleyhinde intifa hakları, ipotek ve sair aynî ve şahsi hakları tesis ve terkin etmek.

l) Düşük emisyon alanı uygulamasına yönelik iş ve işlemleri Bakanlık koordinasyonunda yürütmek.

(2) Vakıf, birinci fıkrada sayılan faaliyetleri tek başına yapabileceği gibi gerçek veya tüzel kişilerle ortak olarak da yapabilir. Vakıf gerektiğinde sadece tanıtım amaçlı faaliyetler de yapabilir, ortak faaliyetlere katılabilir veya bu tarz faaliyetleri destekleyebilir. İhtiyaç hâlinde bu maddede sayılan tüm faaliyetleri veya bir kısmını özel hukuk tüzel kişiliğini haiz şirketler kurarak, mevcut şirketlere iştirak ederek veya şirketler devralarak bu şirketler üzerinden gerçekleştirebilir.

**Vakfın organları, organların oluşumu ve görevleri**

**MADDE 4 -** (1) Vakfın organları Mütevelli Heyeti, Yönetim Kurulu ve Denetim Kuruludur.

(2) Mütevelli Heyeti; Vakfın karar organı olup, on bir üyeden oluşur. Mütevelli Heyetinin altı üyesi Cumhurbaşkanı tarafından, beş üyesi Bakan tarafından altı yıl süre ile görevlendirilir.

(3) Görev süresi içerisinde Mütevelli Heyeti üyeliklerinde boşalma olması halinde yeni üye görev süresini tamamlamak üzere ikinci fıkrada belirtilen usule göre görevlendirilir.

(4) Mütevelli Heyeti ihtiyaç duyulması durumunda özel ihtisas birimleri oluşturabilir.

(5) Mütevelli Heyeti gerekli gördüğü konularda Yönetim Kuruluna yetki devri yapabilir.

(6) Yönetim Kurulu, Vakfın icra organı olup, Vakfı temsil yetkisine haizdir. Yönetim Kurulu, bir başkan ve altı üyeden oluşur. Yönetim Kurulu üyeleri Mütevelli Heyeti tarafından üç yıllığına atanır ve atanan üyeler gerektiğinde Mütevelli Heyeti tarafından görevden alınabilir. Mütevelli Heyeti, Yönetim Kurulu üyelerini Mütevelli Heyet üyelerinden seçebileceği gibi üye olmayanlardan da seçebilir.

(7) Denetim Kurulu, Mütevelli Heyeti adına Vakfın faaliyet ve hesaplarını denetler. Denetim Kurulu, Mütevelli Heyeti tarafından üç yıllığına atanan üç asil ve üç yedek üyeden oluşur.

**Personel görevlendirilmesi**

**MADDE 5 -** (1) 3 üncü maddede sayılan faaliyetlerin yürütülmesi için ihtiyaç duyulan personelin temini amacıyla kamu kurumlarında istihdam edilen Devlet memurları ile sözleşmeli personellerden gerekli nitelikleri taşıyanlar, kurumlarının muvafakati üzerine en fazla iki yıl süreyle Vakıfta görevlendirilebilir.

(2) Söz konusu görevlendirmeler, iki yılın dolmasından sonra gerektiğinde aynı usulle ikişer yıl süreyle uzatılabilir. Bu şekilde görevlendirilenler bu görevleri süresince aylıklı izinli sayılırlar.

(3) Vakıf tarafından yurt içinde ve yurt dışında görevlendirilenlerin, görevlendirildiği yere gidiş ve geliş harcırahı, konaklama ve iaşe bedelleri Vakıf bütçesinden ödenir.

(4) Vakfın yurt dışında görevlendirdiği personeline, bu süre içerisinde görevlendirildikleri ülkede sürekli görevle bulunan ve 9 uncu derecenin 1 inci kademesinden aylık alan bekâr meslek memuruna ödenmekte olan yurt dışı aylığını geçmemek üzere Yönetim Kurulunca belirlenecek tutar Vakıf bütçesinden ödenir.

(5) İlgili Kurumlar; bu madde kapsamında görevlendirilen personelin görev süresini Vakfın gerekçeli talebi üzerine ya da vakfın uygun görüşünü alarak sonlandırabilecektir.

(6) İhtiyaç duyulması halinde Vakıf tarafından 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu kapsamında personel istihdam edilebilir.

**Mali haklar**

**MADDE 6 -** (1) Vakıf resmî senedi ile oluşturulacak yeni birimlere ödenecek ücretler ile diğer özlük hakları ve görevlendirmelerdeki harcırahlar ile yolluklar Yönetim Kurulu tarafından belirlenir.

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**

**Gelirler, Giderler ve Muafiyetler**

**Vakfın bütçesi, gelirleri ve giderleri**

**MADDE 7 -** (1) Vakıf, bu Kanunda yer alan amaç ve faaliyetleri doğrultusunda yıllık bütçe hazırlar ve ek bütçe yapabilir. Bütçe hesap dönemi, takvim yılıdır. Vakıf, yıl içinde elde ettiği brüt gelirin en fazla üçte birini mali, idari, hukuki ve bunlara yardımcı işlerde çalışan personel, yönetim ve idame masrafları ile ihtiyatlara; kalan üçte ikisini ise Vakfın amaçlarına, bu amaçları gerçekleştirmek için çalışan personele ve mal varlığını artıracak yatırımlara sarf ve tahsis eder. Ayrıca; Vakıf, amaçlarını gerçekleştirmek için yurt içi iktisadi işletme veya sermaye şirketi kurabilir, devralabilir ve bunlara ortak olabilir.

(2) Vakfın gelirleri şunlardır:

a) 9/8/1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanunu gereğince gerçekleştirilen dip tarama malzemesinin denize boşaltım faaliyetlerinden elde edilen gelirler.

b) 2872 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (h) bendi uyarınca, düşük emisyon alanı uygulamasından elde edilen gelirlerden Belediye payı düşüldükten sonra kalan tutarlar.

c) 2872 sayılı Kanun uyarınca çevre etiket sisteminden sağlanan gelirler.

ç) Tanker tipi araçların, konteynerlerin, taşıma kaplarının ve ekipmanların temizleme belgesinden elde edilen gelirler.

d) Sera gazı emisyonlarının takibi kapsamında sanayi tesislerine kesilen cezalardan elde edilen gelirler.

e) 2872 sayılı Kanun uyarınca Bakanlığın belirleyeceği kapsamda uygulanacak depozito sisteminin işletilmesinden sağlanan gelirler.

f) Sıfır atık sistemini kuranlara verilecek olan belgelerden alınan gelirler.

g) Vakfın amacına uygun her türlü bağışlar ile yardımlar.

ğ) Her türlü ürün, hizmet, taşınır, taşınmaz, irat ve vasiyet bağışları ile ayni ve nakdî yardımlar.

h) Vakıf faaliyetlerinden ve belediyeler, il özel idareleri, kurum, kuruluşlar ile gerçek veya tüzel kişilerle gerçekleştirdiği iş birliklerinden elde edilen muhtelif gelirler.

ı) İktisadi işletmeler, iştirakler ve ortaklıklardan sağlanan gelirler.

i) Vakıf taşınır ve taşınmaz varlıkları ile kiralanan veya irtifak hakkı tesis edilen taşınmazların işletilmesinden ya da işlettirilmesinden veya diğer haklarının değerlendirilmesinden sağlanan gelirler.

j) Bakan kararıyla, Bakanlık Döner Sermaye ve Bakanlık genel bütçe kaynaklarından aktarılacak tutarlar.

k) Cumhurbaşkanı kararıyla, genel bütçeden ve ilgili kamu kurum ve kuruluşlarından aktarılacak tutarlar.

l) Diğer gelirler.

(3) Vakıf, 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümlerine tabi değildir. Vakıf, yapım işleri ile mal ve hizmet alımlarını çıkaracağı usul ve esaslara uygun olarak yürütür.

**Muafiyet, istisna ve indirimler**

**MADDE 8 -** (1) Vakıf;

a) Kurumlar vergisinden (iktisadi işletmeler, iştirakler ve şirketler hariç),

b) Yapılan bağış ve yardımlar sebebiyle veraset ve intikal vergisinden,

c) Bu Kanunda sayılan faaliyetleri dolayısıyla yapılan işlemler yönünden harçlardan, bu kapsamda düzenlenen kâğıtlar nedeniyle damga vergisinden, sahip olduğu taşınmazları dolayısıyla emlak vergisinden,

ç) Tapu ve kadastro işlemleri bakımından, tapu harçlarından ve döner sermaye hizmet bedelinden,

muaftır.

(2) Vakıf, Cumhurbaşkanlığınca vergi muafiyeti tanınmış vakıflara diğer kanunlarla tanınan vergi, resim ve harç istisnalarından da yararlanır.

(3) Vakfa yapılacak bağış ve yardımlar gelir ve kurumlar vergisi matrahından indirilir.

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**

**Çeşitli ve Son Hükümler**

**Hüküm bulunmayan hâller**

**MADDE 9 -** (1) Bu Kanunda hüküm bulunmayan durumlarda 22/11/2001 tarihli ve 4721 sayılı Türk Medenî Kanunu ile 20/2/2008 tarihli ve 5737 sayılı Vakıflar Kanunu hükümleri uygulanır.

**Vakfın kuruluş işlemleri**

**GEÇİCİ MADDE 1 -** (1) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içinde Vakfın kuruluşu, Vakfın resmî senedi ve Vakfın Türk Medenî Kanunu hükümlerine göre tesciline ilişkin işlemler Bakanlıkça sonuçlandırılır.

(2) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir ay içinde Vakfın kuruluş işlemlerinde kullanılmak ve kalanı kuruluş tamamlandıktan sonra Vakfa devredilmek üzere Bakanlık Döner Sermaye İşletme Müdürlüğü gelirlerinden 2.000.000,00 Türk Lirası Vakfa aktarılır.

**MADDE 10-**  2872 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinde yer alan “plastik poşet ve plastik ambalaj” ibaresi “plastik poşet, plastik ambalaj ve tek kullanımlık plastik” şeklinde değiştirilmiş, “depozito uygulaması,” ibaresinden sonra gelmek üzere “düşük emisyon alanı uygulaması,” ibaresi ve “karbon ticareti” ibaresinden önce gelmek üzere “sera gazı emisyonlarının azaltılmasına yönelik” ibaresi eklenmiş ve aynı bendin son cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bakanlığın belirleyeceği uygulamalara ilişkin idari ve teknik usul ve esaslar Bakanlıkça belirlenir.”

**MADDE 11 -**  2872 sayılı Kanunun 11 inci maddesinin dokuzuncu fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Atıkların üretiminin ve zararlarının önlenmesi veya azaltılması ile atıkların geri kazanılması ve geri kazanılabilen atıkların kaynağında ayrı toplanması esastır. Sıfır atık yönetim sistemini kuranlar, türlerine göre kaynağında ayrı biriktirilen atıklar için yerel yönetimlerce verilen katı atık yönetim hizmetlerinden veya tıbbi ve biyobozunur atıklar hariç Bakanlıktan gerekli izin ve lisansa sahip tesis veya işletmelerin atık yönetim hizmetlerinden faydalanır. Atık yönetim plânlarının hazırlanmasına ve sıfır atık yönetim sistemine ilişkin usul ve esaslar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmeliklerle belirlenir ve bu çerçevede sıfır atık yönetim sisteminin kurulması zorunludur.”

**MADDE 12** - 2872 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin birinci fıkrasının (s) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve (bb) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bentler eklenmiştir.

“s) Umuma açık alanlarda atıklarını kontrolsüz olarak çevreye atanlara ve/veya çevreyi kirletenlere 500 Türk Lirası idarî para cezası verilir.”

“cc) Bu Kanunun 11 inci maddesinin dokuzuncu fıkrasına göre çıkarılan yönetmelikle belirlenen sıfır atık yönetim sistemini kurmayanlara ve/veya kurduğunu belgeleyemeyenlere 20.000 Türk Lirası idarî para cezası verilir.

çç)Bu Kanunun ek 14 üncü maddesine aykırı olarak düşük emisyon alanı uygulaması ihlal edildiğinde,

1) Alana girişin ücretlendirildiği durumda, her araç başına belirlenen giriş ücretinin 10 katı idari para cezası verilir.

2) Alana girişin sınırlandırıldığı ve yasaklandığı durumda, her araç başına en az 500 TL idari para cezası verilir.

dd) Sera gazı emisyonlarının takibine ilişkin yasaklara veya sınırlamalara aykırı olarak;

1) Sera gazı emisyonu izleme planını sunmayanlara veya süresi içerisinde güncellemeyenlere 24.000 Türk Lirası,

2) Doğrulanmış sera gazı emisyonu raporunu süresi içerisinde sunmayanlara 36.000 Türk Lirası,

ee) Bu Kanunun Ek 16 ncı maddesi uyarınca yetki belgesi bulunmaksızın motor yağı değişimi yapılan işletmelere 10.000 Türk Lirası idari para cezası verilir.”

**MADDE 13-** 2872 sayılı Kanunun ek 12 nci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “esaslar” ibaresinden sonra gelmek üzere “ile ücretler” ibaresi eklenmiştir.

**MADDE 14-** 2872 sayılı Kanuna aşağıdaki ek maddeler eklenmiştir.

**“ Düşük emisyon alanı uygulaması**

**Ek Madde 14-** Hava kalitesinin iyileştirilmesi amacıyla, kent merkezlerinde ve semt ölçeğinde yoğun trafik ve hava kirliliğinin yaşandığı alanlar düşük emisyon alanı ilan edilebilir. Düşük emisyon alanında motor teknolojilerine, yakıt kullanım durumuna ve uluslararası standartlarla uyumlu emisyon sınıflarına göre araçların girişi yasaklanabilir, sınırlandırılabilir ve/veya ücretlendirilebilir.

Düşük emisyon alanı içerisinde kalmak koşuluyla, belirli bir alan için trafiğin en yoğun olduğu saat dilimlerine göre farklı ücret tarifesi uygulanabilir.

Düşük emisyon alanına giriş ücretlerinin tarifesi ilgili yerel yönetimin teklifi üzerine Bakanlıkça belirlenir. Girişlerin ve ihlallerin tespiti Türkiye Sıfır Atık Vakfı ile koordineli olarak elektronik ortamda yapılır. Yapılan tespitler neticesinde giriş ücretleri ve ihlallere ilişkin cezalar araç sahiplerinden tahsil edilir.

Düşük emisyon alanı hakkında idari ve teknik hususlar ile ücretlere ilişkin usul ve esaslar Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı ve Bakanlıkça belirlenir.”

**“Çevre etiketi**

**Ek Madde 15-** Sürdürülebilir çevre hedefleri doğrultusunda, ürün veya hizmetlerin doğal kaynak kullanımı ve hammadde aşamasından başlamak üzere yaşam döngüsünün bütün süreçlerinde, ekosistemlerin bozulmasını önlemeyi, doğal kaynakların tüketiminde çevre, insan, sağlık, iklim ve doğal yaşamın üzerindeki olumsuz etkileri azaltmak amacıyla gönüllülük esaslı çevre etiket sistemi kurulur. Ürün ve/veya hizmetlere çevre etiketi verilmesi ile ilgili kriter belirleme, geliştirme, uygulama, başvuru ve ücretlendirmeye ilişkin idari ve teknik  usul ve esaslar Bakanlıkça belirlenir.”

**“Motor yağları**

**Ek Madde 16**- Motor yağı değişimlerinin Bakanlıkça yetki verilen işletmeler tarafından yapılması veya atık motor yağlarının bu yerlere teslim edilmesi zorunludur.

Motor yağı değişimi yapılan yerlerin yetkilendirilmesine ilişkin usul ve esaslar Bakanlıkça belirlenir.”

**MADDE 15-** 13/10/1983 tarihli ve 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (n) bendinden sonra gelmek üzere aşağıdaki bent eklenmiş ve mevcut (o) bendi (p) bendi olarak teselsül ettirilmiştir.

“o) Yapım ve bakımından sorumlu olduğu karayollarının kenarına bisiklet yolu ile gerekli olması halinde gürültü bariyeri yapmak,”

**Yürürlük**

**MADDE 16 -** (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**Yürütme**

**MADDE 17 -** (1) Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

**GENEL GEREKÇE**

2872 sayılı Çevre Kanunu kapsamında herhangi bir faaliyet sonucunda oluşan, çevreye atılan veya bırakılan her türlü madde atık olarak değerlendirilmektedir. Ülkemizde 1980’li yıllar itibariyle Çevre Kanunu ve bu Kanununa bağlı alt düzenlemeler çerçevesinde atık yönetimine ilişkin çalışmalar yürütülmektedir. Günümüz itibariyle gelinen noktada atık yönetimi alanında ülke geneline yaygın şekilde 2000’inin üzerinde geri kazanım tesisi bulunmakla birlikte başta kaynakta ayrı toplama uygulamasında istenen verimlilik yakalanamamıştır.

Sıfır Atık Vizyonu ile tüketim bilinci ve tüketicilerin alışkanlıklarının değiştirilmesi, kullandıkları eşyaların ve malzemelerin atık oluşturmayacak şekilde yeniden değerlendirilmesi, gıda, hammadde ve enerji kaynakları başta olmak üzere israfın önlenmesi, gerekli ayrıştırma işlemleri yapılarak geri kazanıma atıkların yönlendirilmesi ve kaynaklarımızın depolama alanlarında bertaraf edilmesinin önüne geçilmesi amaçlanmaktadır.

Sıfır Atık Vizyonu, sağlıklı ve sürdürülebilir bir çevre anlayışını temel almakla birlikte, diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca yönetilen farklı alanlarda da kaynak israfının önlenmesi için önemli bir ülke hedefidir. Bu çerçevede, sıfır atık yaklaşımının yaygınlaştırılması, ülkenin her noktasına, toplumun her kesimine ulaşabilmesi; bu doğrultuda ilgili tüm kamu kurum ve kuruluşları, yurt içinden ve yurt dışından üniversiteler, enstitüler ve STK’larla gerekli koordineli ve iş birliği içerisindeki çalışmaların yürütülmesi, gerçekleştirilen çalışmaların her kesime uygun şekilde yapılabilmesi için bir yapıya ihtiyaç duyulmakta olup Türkiye Sıfır Atık Vakfı’nın bu amaca hizmet etmesi planlanmıştır.

Bu doğrultuda, mer’i mevzuat ve Bakanlığımızca oluşturulan strateji doğrultusunda;

* Atık yönetimi anlayışının geliştirilmesi, güçlendirilmesi, sahada daha etkin çalışmaların uygulanması,
* Gerek idareler gerekse haneler nezdinde atığın kaynak olarak benimsenmesi,
* Yerel yönetimlerin gerek finansal olarak gerekse altyapı ve nitelik olarak güçlendirilmesi,
* Atık toplama konusunda en verimli uygulamalardan birisi olan ve dünyada gelişmiş ülkelerde kabul görmüş olan depozito-iade uygulamasının tek bir merkezden koordine edilebilmesi,
* Atık ve kaynak yönetimine ilişkin toplumun bilinçlendirilmesi, atık ile olan ilişkilerin yeniden düzenlenmesi ve israfın önlenmesine yönelik bir anlayış benimsenmek üzere alışkanlıkların yeniden düzenlenmesi,
* Eğitim, bilinçlendirme ve teknik çalışmaların toplumun her seviyesinde ve her parçasında yer alması,
* Gıda, enerji tasarrufu, sanayi ve üretimde verimlilik ilkeleri çerçevesinde ilgili tüm kurumlarla etkin ve sürdürülebilir bir iletişim ve koordinasyon sağlanması, gayesiyle merkezi Ankara'da olan Türkiye Sıfır Atık Vakfı'nın kurulması  ve işleyişine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi amaçlanmaktadır.

2872 sayılı Çevre Kanununun temel ilkeleri gözetilerek hazırlanan Türkiye Sıfır Atık Vakfı kuruluş kanununun içerisinde değinilen kavramların, uygulamaya yönelik esaslarının temel kanun olan Çevre Kanunda düzenlenmesi gerekliliği karşısında Çevre Kanunda da ilgili düzenlemelerin yapılması hedeflenmektedir.

**MADDE GEREKÇELERİ**

**MADDE 1-** Madde ile; Türkiye Sıfır Atık Vakfının amaç ve kapsamının, sıfır atık yönetim sistemini destekleyen etkin bir uygulama ile her türlü atık bazında sistemi geliştirmek, yaygınlaştırmak, çevre koruma bilinci ve toplumsal farkındalık sağlamak olduğu ve Vakfın merkezinin Ankara’da olduğu düzenlenmiştir.

**MADDE 2**- Kanunda geçen kurumların tanımlaması yapılmaktadır.

**MADDE 3**- Madde ile; Türkiye Sıfır Atık Vakfının faaliyetleri sayılmış, Vakfın belirlenen amaçlarına nasıl ve hangi faaliyetlerle ulaşılacağı belirtilmiş, bu faaliyetler için nasıl kaynak temin edileceği ve çevre koruma bilinci ile toplumsal farkındalık sağlamak amacıyla yurt içinde ve yurt dışında yapılacak eğitim ve projelerin esasları düzenlenmiştir.

**MADDE 4**- Madde ile; Türkiye Sıfır Atık Vakfının organları olan Mütevelli Heyeti, Yönetim Kurulu ve Denetim Kurulu üyelerinin atanması ile görevlendirme usul ve esasları düzenlenmiş olup aynı zamanda yetki devri usulü de belirtilmiştir.

**MADDE 5**- Vakfın amaçları doğrultusunda yürüteceği faaliyet için ihtiyaç duyulan personelin yurt içinde ve yurt dışında görevlendirmeleri ile ödenecek ücret, özlük hakları, harcırah ve yolluklar ile ilgili usul ve esaslar düzenlenmiştir.

**MADDE 6**- Madde ile, Vakıf resmi senedi ile oluşturulacak yeni birimlere ilişkin mali hakların esası düzenlenmiştir.

**MADDE 7**- Madde ile; Türkiye Sıfır Atık Vakfının bütçesi ve 9/8/1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanunu gereğince; dip tarama malzemesinin denize boşaltım faaliyetlerinden elde edilen gelirlerin, düşük emisyon alanı uygulaması kapsamında elde edilen gelirlerin, çevre etiket sisteminden sağlanan gelirlerin, tanker tipi araçların, konteynerlerin, taşıma kaplarının ve ekipmanların temizleme belgesinden elde edilen gelirlerin, sıfır atık belgesi verilmesinden elde edilen gelirlerin, depozito sisteminin işletilmesinden elde edilen gelirlerin ve sera gazı emisyonunun takibi kapsamında sanayi tesislerine kesilen cezalardan elde edilen gelirlerin de yer aldığı tüm gelir kalemleri düzenlenmiştir.

2023 hedeflerine daha hızlı ve etkin bir şekilde ulaşılabilmesi amacıyla sıfır atık sisteminin kurulması ve yaygınlaştırılmasına yönelik yapılacak iş ve işlemlerde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümlerinden muafiyet getirilmiştir.

**MADDE 8**- Madde ile, muafiyet, istisna ve indirimler düzenlenmiştir.

**MADDE 9**- Madde ile; Kanunda hüküm bulunmayan durumlarda 4721 sayılı Kanun ve 5737 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanacağı düzenlenmiştir.

**GEÇİCİ MADDE 1-** Madde ile; Türkiye Sıfır Atık Vakfının kuruluş işlemleriyle Vakfa yapılacak olan mal varlığının devrine ilişkin hususlar düzenlenmiştir.

**MADDE 10**- Bakanlığımızın uygulayıcısı olduğu “Sıfır Atık” stratejisi doğrultusunda her türlü atığın, kirleticilerin kaynağında azaltılması gerekmektedir. Bu amaçla; illerimizin hava kalitesi ölçüm verileri esas alınarak hava kalitesinin iyileştirilmesi amacıyla Temiz Hava Eylem Planları (2014-2019) uygulanmaya başlanmıştır. Son yıllarda gelişen bilgi teknolojileri hava yönetimi alanında kullanılmaya başlanmış web tabanlı coğrafi bilgi teknolojilerini kullanan ”Hava Emisyon Yönetim (HEY) Portalı” Bakanlığımız sunucularında devreye alınmıştır. HEY Portalı ile elde edilen veriler çerçevesinde emisyon azaltım stratejilerine esas olmak üzere, ulusal çapta uygulanacak politikalar hazırlanmasına ihtiyaç duyulmuştur. Bu nedenle öncelikli olarak, uluslararası örnekleri de bulunan “düşük emisyon alanı” ve “sera gazı emisyonlarının azaltılması” uygulamalarının ülkemizde hayata geçirilmesi amacıyla çevrenin korunmasını esas alan temel Çevre Kanununda gerekli üst düzenlemenin yapılmasına ihtiyaç duyulmuştur.

Aynı zamanda değişiklik öngörülen bentte yer alan uygulamalar açısından diğer ilgili kurumlarla işbirliği içerisinde çalışmalar söz konusu olabildiğinden sadece “Bakanlığımızca çıkartılacak yönetmelik” ifadesi işbirliğini engelleyebilecek olup uygulamada sorunların yaşanmaması için söz konusu düzenlemenin yapılması gerekmektedir.

**MADDE 11**- Bakanlığımızın uygulayıcısı olduğu “Sıfır Atık” stratejisi doğrultusunda gerekli altyapısını kuran ve kendi atıklarının yönetimi ihtiyacını kendi imkân ve olanakları ile karşılayabilenlerin yerel yönetim hizmetlerinden faydalanmama tercihi getirilmesine ihtiyaç duyulmuştur.

**MADDE 12**- Özellikle yaz aylarında yoğun bir şekilde kullanılan piknik alanları ve mesire yerlerinde vatandaşlar tarafından atıkların kontrolsüz olarak ve gelişi güzel çevreye bırakılmasının önüne geçilmesine yönelik caydırıcı bir yaptırım öngörülmüş ve bu maddenin yeniden düzenlenmesine ihtiyaç duyulmuştur.

Çevre Kanununa eklenen maddelere istinaden hali hazırda Kanunun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (h) bendinde yer alan mekanizmalara uymayanlara yönelik cezai hükümlerin düzenlenmesi gerekmektedir.

Bunun yanı sıra madde ile, Sera Gazı Emisyonlarının Takibi Hakkında Yönetmelik kapsamında sanayi tesislerinden kaynaklı sera gazı emisyonları izlenmekte olup Çevre Kanununda Sera gazı emisyonlarına ilişkin izleme planı ve doğrulanmış sera gazı emisyon raporunu sunma yükümlülüğüne uyulmaması durumunda uygulanacak idari para cezası hükmünün bulunmamasından dolayı ilgili düzenleme yapılmıştır. Söz konusu mevzuat karbon ticaretinin temelini oluşturduğundan sistemin iyi bir şekilde uygulanması için cezai maddelerin eklenmesi önem arz etmektedir.

Aynı şekilde, sıfır atık yönetim sisteminin kurulmasına yönelik zorunluluğa uymayan ve sistemi kurmayanlara yönelik cezai maddelerin eklenmesi önem arz etmektedir.

Uygulamasında sıkıntı yaşanmaması için kanuni dayanağını olması amacıyla söz konusu düzenlemenin yapılması amaçlanmaktadır.

Bakanlıktan yetkilendirilmiş olmadığı halde motor yağı değişimi yapan yerlere uygulanacak idari para cezasına ilişkin düzenleme yapılmıştır.

**MADDE 13**- 2872 sayılı Kanunun ek 12 inci maddesinde yer alan depozito uygulamasında alınacak ücretler için uygulamada sıkıntı yaşanmaması için kanuni dayanağını olması amacıyla söz konusu düzenlemenin yapılması amaçlanmaktadır.

**MADDE 14**- 2872 sayılı Çevre Kanunu kapsamında herhangi bir faaliyet sonucunda oluşan, çevreye atılan veya bırakılan her türlü madde atık olarak değerlendirilmektedir. Sıfır atık projesi de belirtilen atık tanımı çerçevesinde, her türlü atığın kaynağında ayrıştırılması ile atığın oluşmaması yönünde strateji geliştirme esasına dayanmaktadır.

Şehirlerimizde hava kirliliğinin önemli sebeplerinden biri de trafik kaynaklı emisyonlardır. Trafikten kaynaklı emisyonların azaltımı için araçların egzoz ölçümlerini düzenli yaptırması ve sağlanması gereken kriterlere ilişkin mevzuat bulunmaktadır. Ancak trafik sıkışıklığı ve araçların dur/kalk seyirleri, belirli alanlarda hava kirliliğinin dağılamaması hava kalitesinde ciddi bozulmalara sebep olabilmektedir. Nüfusun ve kirliliğin yoğun bölgelerde araçların trafiğinin azaltılmasının bir yöntemi de ek 14 üncü maddede düzenlenmesi öngörülen “Düşük Emisyon Alanı” ilan edilmesidir. Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığınca hazırlanan ve yayımlanan “Ulaştırmada Enerji Verimliliğinin Artırılmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik”te “Düşük Emisyon Alanı”, emisyon sınıflarına göre araçların girişinin yasaklandığı, sınırlandırıldığı ve/veya ücretlendirildiği alan olarak tanımlanmaktadır. İlaveten taşıtlardan emisyon ücreti alınması hususu hava kalitesi yönetimi esasına dayandığından usul, esas, uygulama ve cezai işlemlerin 2872 sayılı Çevre Kanunu kapsamında düzenlenmesi gerektiği anılan yönetmelikte belirtilmektedir.

Ek 15 inci madde ile; sürdürülebilir çevre hedefleri doğrultusunda ürün veya hizmetlerin doğal kaynak kullanımı ve hammadde aşamasından başlamak üzere üretim, kullanım, tüketim, geri dönüşüm gibi evrelerini de kapsayacak şekilde nihai bertaraf aşamasına kadar geçen yaşam döngüsünün bütün süreçlerinde, ekosistemlerin bozulmasını önlemeyi, doğal kaynakların tüketiminde çevre, insan, sağlık ve doğal yaşamın üzerindeki olumsuz etkileri azaltmak amacıyla gönüllülük esaslı çevre etiket sistemini kurulmasına yönelik kanuni düzenleme yapılması amaçlanmaktadır.

Atık motor yağlarının toplama miktarının artırılması, takibinin sağlanması ve yasadışı kullanımının önlenmesi amacıyla motor yağı değişimi yapılan noktaların Bakanlıkça yetkilendirilmesi ile motor yağı değişimlerinin Bakanlıkça yetkilendirilmiş noktalar tarafından değiştirilmesini zorunlu hale getiren ek 16 ncı madde düzenlemesine ihtiyaç duyulmuştur.

**MADDE 15**- Madde ile, yaşanabilir ve nitelikli bir çevreye olan katkısı ve karbon salımını azaltması nedeniyle karayollarında da bisiklet yollarının yapılması öngörülmektedir.

Karayolu gürültüsüne maruz kalan kişilerin yaşadığı gürültü sorununu mümkün olan en az düzeye indirmek için, gürültü azaltım tedbirlerinden biri olan ve yapımı öngörülen gürültü bariyerinin karayolu ile birlikte değerlendirilmesi önem arz etmektedir.

**MADDE 16**- Yürürlük maddesidir.

**MADDE 17**- Yürütme maddesidir.